



SAARDE VALLAVOLIKOGU

OTSUS

Kilingi-Nõmme

22. jaanuar 2020 nr 2

Saarde valla tuuleenergeetika detailplaneeringu alal P15 ja keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande vastuvõtmine

1. Karmel Energia OÜ esitas 10. märtsil 2016. a taotluse detailplaneeringu algatamiseks, eesmärgiga rajada Kamali külas Saarde vallas Pärnu maakonna tuuleenergeetika teemaplaneeringu arenduspiirkonnas P15 arendusalale viieteist elektrituulikuga tuulepark. Detailplaneeringu algatamist taotlenud isik Karmel Energia OÜ on andnud kõik detailplaneeringu menetlusega seotud õigused ning kohustused üle Tuulepealne Maa OÜ-le (registrikood 14218547, edaspidi „Arendaja“).
2. Saarde Vallavolikogu 12. oktoobri 2016. a otsusega nr 29 algatati Saarde valla tuuleenergeetika detailplaneering alal P15 ning keskkonnamõju strateegiline hindamine. Algamise otsuse kohaselt on planeeringu eesmärk selgitada välja tuuleenergeetika arendamise võimalused Saarde vallas, kehtiva üldplaneeringu täpsustamine ja täiendamine.
3. Detailplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande eelnõu avalik väljapanek toimus ajavahemikul 13. mai – 11. juuli 2019 ning 7. oktoober – 21. oktoober 2019. Detailplaneeringu ja keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande eelnõu avalikud arutelud toimusid 18. juunil ja 22. oktoobril 2019. Detailplaneering on kooskõlastatud ning esitatud vastuvõtmiseks Saarde Vallavolikogule.
4. Vastuvõtmiseks esitatud detailplaneeringuga määratakse ehitusõigus kahe elektrituuliku püstitamiseks. Ühe tuuliku maksimumvõimsuseks on kavandatud 5 MW. Elektrituulik rajatakse kuni 600 m² suurusele vundamendile, mille kõrgus olemasolevast maapinnast on kavandatud kuni 3 m. Vundamendi täpne tehniline lahendus selgub tehnilise projekti koostamisel. Elektrituuliku maksimaalseks kõrguseks (laba tipu kõrguseks) on kavandatud olemasolevast maapinnast kuni 250 m. Lisaks tuulikutele on kavandatud vajalik infrastruktuur – juurdepääsuteed, montaažiplatsid ja elektriliinid. Tuulikud ja neile vajalik infrastruktuur rajatakse Kera ja Laane kinnistule hoonestusõiguslepingu kohaselt.

5. Planeerimisseaduse (PlanS) § 134 kohaselt pärast detailplaneeringu kooskõlastamist teeb planeeringu koostamise korraldaja detailplaneeringu vastuvõtmise otsuse, millega kinnitab, et detailplaneering vastab õigusaktidele ja valla või linna ruumilise arengu eesmärkidele. Seega tuleb Saarde Vallavolikogul hinnata vastuvõtmiseks esitatud detailplaneeringu vastavust õigusaktidele ja Saarde valla ruumilise arengu eesmärkidele.
6. Saarde valla ruumilised eesmärgid on sätestatud eelkõige kõrgema taseme planeerimisdokumentides (PlanS§ 55, § 74). Saarde Vallavolikogu on seisukohal, et detailplaneering on kooskõlas Pärnu maavanema 21.11.2013 korraldusega nr 646 kehtestatud tuuleenergeetika teemaplaneeringuga, riigihalduse ministri 29.03.2018 käskkirjaga nr 1.1-4/74 kehtestatud Pärnu maakonnaplaneeringuga ja Saarde Vallavolikogu 30.01.2008 aasta otsusega nr 2 kehtestatud Saarde valla üldplaneeringuga.
7. Pärnu maakonna teemaplaneeringu kohaselt asuvad tuulikud elektrituulikute arendamiseks sobival arendusalal P15. Teemaplaneeringu leheküljel 37 on arendusalal P15 tuulikute planeerimisele sätestatud järgmised tingimused: „*vaja edasisel planeerimisel viia läbi täiendavad linnustiku uuringud, mille põhjal täpsustada võimalikku avalduvat mõju ning ala reaalselt tähtsust linnustikule. Lisaks on oluline tähelepanu pöörata P15 arendusalaga piirneva rohelise võrgustiku sidususe hoidmisele.*“ Teemaplaneeringust tulenevate nõuete täitmiseks on keskkonnamõju hindamise käigus viidud läbi kaks linnustiku uuringut ning hinnatud kavandatava tegevuse mõju rohevõrgustikule. Keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande kohaselt on detailplaneeringu mõju rohevõrgule neutraalne, kuna tegevus ei vähenda looduslikke kooslusi, väärtuslikke elupaiku ega loo liikumistakistusi loomadele. Linnustiku uuringu tulemusi on põhjalikumalt käsitletud käesoleva otsuse punktis 1.16 jj.
8. Saarde valla üldplaneeringu kohaselt asub planeeringuala maatulundusala juhtotstarbega territooriumil ning maakonna tasandi rohevõrgustiku tugialal. Üldplaneeringu järgne maakasutuse juhtotstarve võimaldab kõrvalkaldeid üldplaneeringuga sätestatud maakasutusest eeldusel, et juhtotstarbele vastav kasutus on valdav ja see ei mõjuta oluliselt planeeringu põhilahendust (RKHKo 18.10.20016, 3-3-1-31-16, p 16). Vastuvõtmiseks esitatud detailplaneering tagab tuulikuid ümbritseval maal maatulundusmaa juhtotstarbele vastava kasutuse säilimise, mistõttu on juhtotstarbe väheoluline muutmine lubatav ning detailplaneering on kooskõlas üldplaneeringuga.
9. Pärnu maakonnaplaneeringu kohaselt ei asu detailplaneeringu planeeringuala maakonna tasandi rohevõrgustiku tugialal.
10. Eelnevast tulenevalt on vallavolikogu seisukohal, et tuulikute rajamine detailplaneeringus sätestatud tingimustel on kõrgema taseme planeeringute alusel põhimõtteliselt lubatav. Samas tuleb arvestada, et detailplaneering arvestaks ning tasakaalustaks nii Arendaja kui ka kohalike elanike ja avalikke huve. Muuhulgas tuleb arvestada, et detailplaneeringuga kavandatav tegevus ei tooks kaasa ülemäärast vahetut või kaudset ebasoodsat mõju keskkonnale, sealhulgas keskkonna kaudu toimivat mõju inimeste tervisele, heaolule, varale või kultuuripärandile. Arvestades detailplaneeringuga kavandatava tegevuse iseloomu, tuleb eelkõige pöörata tähelepanu tegevusega kaasnevale mürale, vibratsioonile, varjutusele ja mõjule looduslikule mitmekesisusele.

11. Asjas läbiviidud keskkonnamõju strateegilise hindamise (edaspidi KSH) käigus analüüsiti tuuleparkide eksploatatsioonist tingitud müra mõju. Müra hindamisel arvestati müra levikut kõikide arendusalade koosmõjus. Müra puhul tuleb eristada tuulepargi rajamise etappi ning tuulepargi toimimise etappi. Ehitustööde aegset müra põhjustab eelkõige tuuliku vundamendi ehitamine, tuuliku püstitamine ja tuuliku teenindamiseks vajaliku taristu rajamine. Ehitustööde aegse müra vähendamiseks on detailplaneeringus ette nähtud järgmine leevendav meede: kaitsealuste linnuliikide häirimise võimaluse vähendamiseks vältida mürarikkaid ehitustöid (s.t rammvaiade rammimine ja ehitusplatsil betoneerimise korral rohkem kui ühe töötava betoneerimisauto viibimine tuulepargi alal) 1.03– 30.06.
12. Tuulepargi opereerimisega kaasneva müra puhul tuleb arvestada, et planeeritud tuulikud jäävad kaugemale kui 1 km lähimatest eluhoonetest. Müra modelleerimise tulemusena on KSH aruandes leitud, et ühtegi eluhoonet ei jää õigusaktidega sätestatud sihtväärtusest, s.o 40 dB-st kõrgema müratasemega alale. Arendaja poolt arendusaladel P14, P15 ja P16 kokku üheksa tuuliku rajamise korral jääks summaarne arvutuslik müratase P15 arendusalale lähimatel elumüraaladel alla 32 dB. KSH aruandes on välja toodud, et enamusi uuringuid ei leia, et tuulepargi opereerimisega kaasnev müra tooks kaasa ala hülgamise haudelindude poolt või nende arvukuse kahanemise.
13. Arvestades keskkonnamõju hindamise tulemusi ning asjaolu, et detailplaneeringus on arvestatud Keskkonnaameti soovitatud leevendusmeetmetega, puudub vallavolikogul alus arvata, et detailplaneeringu realiseerimine võiks tuua kaasa ülemäärase mürahäiringu.
14. KSH aruande kohaselt ei tekita tuulikud sisuliselt ümbruskonda mõjutavat vibratsiooni, sest tuuliku püsimiseks rajatakse vundament, mis hoiab ümbruskonda levida võiva vibratsiooni ära.
15. KSH aruande kohaselt võib antud projektis kasutatavaid tuulikuid arvestades eeldada, et varjutamist ei esine realselt kaugemal kui u 1500 m tuulikuteest. Arendusalale P15 plaanitavatest tuulikuteest tulenev varjutus ulatuks Kahro ja Sepalohu kinnistul olevate eluhooneteni. Viidatud elualadel jääb arvutuslik summaarne varjutamise kestus ühe aasta jooksul alla 10 tunni, mistõttu ei saa vallavolikogu hinnangul varjutuse negatiivset mõju pidada ülemäära suureks.
16. Detailplaneeringu kohaselt on võimalik lokaalse tähtsusega elupaikade hävimine või kvaliteedi langus tuulikualuste ja juurdepääsuteede rajamisel. Oht võib väikeses ulatuses realiseeruda avamaastikku kasutavate liikide puhul, kuid selle spetsiaalne leevendamine ei ole võimalik ega otstarbekas. Seejuures tuleb arvestada, et planeeringuala asub Kanaküla konna- ja tootmisala serval. Väike-konna- ja tootmisala kaitse tegevuskava kohaselt ei ole tuulikute mõju liigile seni veel hästi teada, kuid vaatlused on näidanud, et see võib pesitsusperioodil põhjustada tõsisemaid probleeme. Samuti on P15 arendusala määratud teemaplaneeringus nahkhiirtele eriti olulise alana. Ala asustab põhja-nahkhiir ning seda läbivad sügisrände ajal rändliigid, kes kõik kuuluvad suure või keskmise hukkumisriskiga liikide hulka.
17. Võimalike probleemide leevendamiseks on detailplaneeringus sätestatud Arendajale seirekohustused. Detailplaneeringu kohaselt tuleb Arendajal esiteks viia läbi kaitsealuste haudelinnuliikide inventuur sammuga 5 aasta jooksul vähemalt kahel korral pärast vastava

arendusala tuulikute lõplikku või olulises osas valmimist. Teiseks tuleb Arendajal korraldada hukkunud lindude otsimine koos otsija tulemuslikkuse ja rõõvluskoormuse testidega kahel aastal – esimeste tuulikute tööle hakkamisele ja pargi täismahus käivitamisele järgnevatel lumevabadel perioodidel sagedusega kaks korda kuus. Kolmandaks tuleb Arendajal läbi viia Kanaküla väike-konnakotka püsielupaiga (KLO3001589) seire. Kanaküla püsielupaiga kotka andmete kogumist tuleb jätkata tuulikute püstitamise eelselt, ehituse ajal ja vähemalt 5 aastat peale ehituse lõppu. Neljandaks tuleb Arendajal läbi viia nahkhiirte seire, mille eesmärgiks on jälgida tuulepargi rajamisele ja kasutuselevõtule järgnevaid muutusi käsitiivaliste käitumises ning täpsustada võimalikku mõju liigirühmale (isendite hukkumine, vigastused jms).

18. Muud detailplaneeringu realiseerimisest tulenevad mõjud looduskeskkonnale on KSH aruande kohaselt neutraalsed. Neutraalseks on hinnatud mõju pinnasele, pinna- ja põhjaveele ning metsadele. Mõju maavaradele puudub.
19. Keskkonnamõju strateegilise hindamise aruanne on nõuetele vastav ning tuginedes PlanS § 124 lõikele 7 ja § 86 lõikele 2 kinnitab Saarde Vallavolikogu, et planeeringu koostamisel on võetud arvesse keskkonnamõju strateegilise hindamise tulemusi. Arvestades keskkonnamõju strateegilise hindamise tulemusi on vähendatud planeeringualale kavandatavate tuulikute arvu esialgse kuue asemel kaheni.
20. Kokkuvõttes on vallavolikogu seisukohal, et tuulikute rajamine P15 arendusalal on keskkonnamõju seisukohalt aktsepteeritav, kui võtta tarvitusele detailplaneeringus ettenähtud leevendusmeetmed. Detailplaneeringu on kooskõlastanud asjaomased asutused. Keskkonnaameti kooskõlastus detailplaneeringule ja KSH aruandele on antud 18. detsembri 2019. a kirjaga nr 6-5/19/234-2. Eelnevast tulenevalt puudub vallavolikogul alus arvata, et vastuvõtmiseks esitatud detailplaneering võiks tuua kaasa kohalike elanike õiguste ning kohalike elanike poolt avaliku väljapaneku ning avalike arutelude käigus väljendatud huvide ülemäärase riive. Seega on vastuvõtmiseks esitatud detailplaneering kooskõlas õigusaktidega ja Saarde valla ruumilise arengu eesmärkidega.

Lähtudes eeltoodust ja võttes aluseks planeerimisseaduse § 86 lõike 2, § 124 lõike 7, § 134, kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 32, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 14¹ lõike 4¹ ja Saarde Vallavolikogu 07. juuni 2017. a määruse nr 6 „Planeerimisseaduse ja ehitusseadustiku rakendamine Saarde vallas“ § 2 punkti 1, Saarde Vallavolikogu

o t s u s t a b:

1. Võtta vastu **Saarde valla tuuleenergeetika detailplaneering alal P15 ja keskkonnamõju strateegilise hindamise aruanne.**
2. Saarde Vallavalitsusel korraldada punktis 1 nimetatud detailplaneeringu ja selle keskkonnamõju strateegilise hindamise aruande avalik väljapanek ja avalik arutelu ning tagada juurdepääs muudele planeeringu menetlusega seotud dokumentidele.
3. Määrata avaliku väljapaneku ajaks 11. veebruar 2020 – 12. märts 2020. Avalikul väljapanekul olevate detailplaneeringu materjalidega saab tutvuda Saarde

Vallavalitsuses aadressil Nõmme tn 22, Kilingi-Nõmme linn, tööajal või Saarde valla veebilehel <https://saarde.kovtp.ee/tuuleenergeetika>.

4. Määrata avaliku arutelu ajaks 18. märts 2020 kell 17:00. Avalik arutelu toimub Kilingi-Nõmme klubis aadressil Pärnu tn 73, Kilingi-Nõmme linn.
5. Ettepanekuid ja vastuväiteid detailplaneeringule saab esitada kirjalikult Saarde Vallavalitsusele kuni 12. märts 2020. a aadressil Nõmme tn 22, Kilingi-Nõmme linn, 86304, Saarde vald, või e-posti aadressil info@saarde.ee.
6. Otsusest informeerida avalikkust Saarde valla veebilehel, maakonnalehtedes „Pärnu Postimees“ ja „Sakala“ ning vallalehes „Saarde Sõnumid“ ja PlanS § 76 lõigetes 1 ja 2 nimetatud isikuid ja asutusi.
7. Vallavolikogu otsuse terviktekstiga saab tutvuda Saarde Vallavalitsuses tööaegadel aadressil Nõmme tn 22, Kilingi-Nõmme linn ja Saarde valla veebilehel <https://saarde.kovtp.ee/uldinfo>.
8. Otsus jõustub teatavakstegemisest.
9. Otsuse peale võib esitada Saarde Vallavolikogule vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates otsusest teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud otsusest teada saama, või esitama kaebuse Tallinna Halduskohtu Pärnu kohtumajale halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud tingimustel ja korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Kadri-Aija Viik
volikogu esimees