

Kavand

ÜHINEMISLEPING

Võttes aluseks kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹, ja Saarde Vallavolikogu ettepaneku Häädemeeste, Surju ning Tahkuranna Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine ja ühinemisläbirääkimised (03.02.2016, otsus nr 2) ja

- Häädemeeste Vallavolikogu (10.03.2016, otsus nr 24)
- Surju Vallavolikogu (23.03.2016, otsus nr 11)
- Tahkuranna Vallavolikogu (30.03.2016, otsus nr 16)

otsused ühinemisläbirääkimistega nõustumise kohta ning sellele järgnenud ühinemisläbirääkimiste tulemused, Saarde vald ja Surju vald (edaspidi nimetatud Lepinguosalised) sõlmivad käesoleva ühinemislepingu (edaspidi Leping), mille eesmärgiks on moodustada ühinemisel uus omavalitsusüksus (edaspidi Vald).

1. ÜLDSÄTTED

1.1. Käesoleva lepinguga lepivad Lepinguosalised kokku:

1.1.1. Vabatahtliku ühinemise tulemusena uue kohaliku omavalitsuse üksuse moodustamise.

1.1.2. Ühinemise eesmärgid ja aja.

1.1.3. Ühinenud omavalitsusüksuse nime, staatuse ja sümboolika kasutamise.

1.1.4. Haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate põhimääruste ja teiste õigusaktide muutmise.

1.1.5. Õigusaktide kehtivuse (kuni uute õigusaktide kehtestamiseni kehtivad senised õigusaktid edasi sellel territooriumil, kus nad olid kehtestatud).

1.1.6. Arengukavade, eelarvestrateegia, üldplaneeringu ja teiste arengudokumentide kehtivuse.

1.1.7. Ametiasutuste ja nende hallatavate asutuste struktuuride ja töötajatega seotud küsimused.

1.1.8. Haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate võimalike organisatsiooniliste ning eelarveliste ja muude varalisi kohustusi ja õigusi käsitlevate küsimuste lahendamise.

1.1.9. Ühinemislepingu kehtivuse tähtaja.

1.1.10. Muud lepinguosaliste poolt vajalikuks peetavad küsimused.

1.2. Uue kohaliku omavalitsuse üksuse eesmärkide ja tegevussuundade kavandamisel, püstitatud eesmärkide elluviimisel, seadusega pandud kohustuste täitmisel, teenuste korraldamisel ning rahaliste vahendite suunamisel lähtub uue omavalitsusüksuse volikogu lepingu kehtivuse ajal käesolevas ühinemislepingus sätestatust.

1.3. Juhul, kui ühinemisleping eeltoodud ei sätesta, lähtutakse lepinguosaliste senistest arengukavadest, eelarvestrateegiatest ning üldplaneeringutest kuni ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse vastavate dokumentide kehtestamiseni.

1.4. Lepingu dokumendid koosnevad lepingust ja lepingu lisadest. Lepingu lisad on käesoleva lepingu lahutamatud koostisosad.

2. ÜHINEMISE EESMÄRGID

- 2.1. Tagada ühinenud valla elanikele kvaliteetsed ja ruumiliselt kättesaadavad, majanduslikult tõhusalt korraldatud avalikud teenused.
- 2.2. Arendada välja teeninduskeskused ning kaasata kogukonda, et pakkuda elanikele vajalikke ja kvaliteetseid igapäevateenuseid.
- 2.3. Suurendada ühinenud valla haldussuutlikkust ning tagada hea avaliku halduse parima praktika juurutamine.
- 2.4. Ühendada Lepinguosaliste valdade potentsiaal piirkonna parema arengu- ja konkurentsivõime saavutamiseks ning ettevõtlusele soodsa arengukeskkonna loomiseks.
- 2.5. Edendada kohalikku demokraatiat, stimuleerides kodanikualgatust ning kodanikuühendusi (sh seltsitegevus, külaliikumine) senisest aktiivsemalt kohalikest elust osa võtma.
- 2.6. Austada ja säilitada kohalikku ajaloolist identiteeti ja kultuuritraditsioone.

3. ÜHINEMISE AEG

- 3.1. Lepinguosaliste ühinemise ja uue üksuse moodustamise ajaks on 2017. aasta kohaliku omavalitsuste volikogude korraliste valimiste aeg.
- 3.2. Uue üksuse kui avalik-õigusliku juriidilise isiku õigusvõime tekib alates 2017. aasta kohaliku omavalitsuse volikogu valimistulemuste väljakuulutamise päevast. Nimetatud hetkest omab uus omavalitsusüksus kõiki Lepinguosaliste õigusi ja kannab Lepinguosaliste kohustusi ning lähtub käesolevas lepingus kokkulepitust.

4. UUE OMAVALITSUSÜKSUSE LIIK, NIMI, PIIRID, SÜMBOOLIKA

- 4.1. Uus kohalik omavalitsusüksus on vald.
- 4.2. Uue avalik-õigusliku juriidilise isiku nimi on Saarde vald (edaspidi „Vald“).
- 4.3. Valla territoorium moodustub Lepinguosaliste territooriumide summana ja Valla piir kulgeb mööda Lepinguosaliste välispiiri.
- 4.4. Pärast ühinemist asub valla keskus Saarde valla siseses linnas Kilingi-Nõmmes. Valla juriidiline aadress, postiaadress ja vallavolikogu ning vallavalitsuse asukoht on Nõmme 22, Kilingi-Nõmme, 86304, Pärnu maakond.
- 4.5. Kilingi-Nõmme on vallasisene linn, mida käsitletakse Pärnu maakonna planeeringu järgse tugi-toimepiirkonna keskusena koos selle juurde kuuluvate teenustega.
- 4.6. Valla sümboolikana võetakse kasutusele Saarde valla vapp ja Surju valla lipp.

5. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEV LEPINGUOSALISTE PÕHIMÄÄRUSTE JA TEISTE ÕIGUSAKTIDE KEHTIVUS

- 5.1. Saarde valla põhimääruse töötab välja ja kehtestab uus vallavolikogu, arvestades võimalusel ühinenud omavalitsusüksuste põhimäärustes sätestatut.

- 5.2. Alates 1. jaanuarist 2018 kuni uue põhimääruse kehtestamiseni lähtutakse endise Surju valla põhimäärusest.
- 5.3. Hallatavad asutused tegutsevad kuni asutuste uute põhimääruste kehtestamiseni ja/või asutuste ümberkorraldamiseni seni kehtinud põhimääruste alusel ulatuses, kus need ei ole vastuolus käesoleva lepinguga ja Valla õigusaktidega.
- 5.4. Valla arengukava, valdkondlike arengukavade (jäätmekava, ühisveevärgi ja kanalisatsiooni arendamise kava jt), eelarvestrateegia ja eelarve vastuvõtmiseni ning uue üldplaneeringu kehtestamiseni kehtivad lepinguosaliste põhimäärused, arengukavad, eelarvestrateegiad, valdkondlikud arengukavad, eelarved ja üldplaneeringud selles ulatuses, kus nad ei ole vastuolus käesoleva lepinguga ning Valla õigusaktidega. Seaduses sätestatud dokumente täidetakse kuni 2017. aasta lõpuni iga ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse kohta eraldi.

6. VALLA JUHTIMISSTRUKTUUR JA HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVAD ORGANISATSIOONILISED ÜMBERKORRALDUSED

- 6.1. Tasakaalustatud ja kodanikule lähedaste otsustusprotsesside tagamiseks nähakse ette senistel vallakeskustel põhinev teeninduskeskuste süsteem.
- 6.2. Teeninduskeskustes osutatakse neid teenuseid, mida on otstarbekas osutada elanikule ruumiliselt lähedal. Teeninduskeskustes osutatavate teenuste hulk sõltub keskuse teenuspiirkonna suuruselt ja olemusest ning vajadusel võib olla erinev.
- 6.3. Teeninduskeskuste piirkonnas kujundatakse töökorraldus selliselt, et oleks tagatud kodanike kaasärääkimise võimalus kohalikes ja ülevallalistes otsustusprotsessides.
- 6.4. Vallavolikogu koosseisus on 15 liiget, kes valitakse kahes valimisringkonnas.
- 6.5. Arvestades valla suurt territooriumi, rakendatakse valdkondlikku juhtimiskorraldust kombineeritult territoriaalsega.
- 6.6. Vallavalitsuse kuni viieliikmelises koosseisus on esindajad mõlemast Lepinguosalisest vallast, abivallavanemad kuuluvad vallavalitsuse koosseisu.
- 6.7. Volikogu alatiste komisjonide koosseisu kaasatakse esindajad mõlemast Lepinguosalisest vallast.
- 6.8. 2017. aasta valimistel avatakse valimisjaoskonnad vähemalt 2013. aastal toimunud kohalike omavalitsuste volikogude valimistel töötanud valimisjaoskondade asukohtades.

7. HALDUSTERRITORIAALSE KORRALDUSE MUUTMISEGA KAASNEVATE VÕIMALIKE ORGANISATSIOONILISTE NING EELARVELISTE JA MUUDE VARALISI KOHUSTUSI JA ÕIGUSI KÄSITLEVATE KÜSIMUSTE LAHENDAMINE

- 7.1. Kõik Lepinguosaliste õigused, kohustused (sh lepingud) ning varad lähevad uue valla moodustamise hetkest üle Vallale.
- 7.2. Punktis 7.1. nimetatud asjaajamise dokumendid ja varad annavad Lepinguosalised (vallavanem või vallavalitsuse poolt volitatud teine isik) ametiasutuse nimel üle Saarde vallale. Vallavanem või vallavalitsuse poolt volitatud teine isik võtab need vallavalitsuse kui ametiasutuse nimel vastu. Üleantavad asjaajamise dokumendid ja nende registrid peavad olema koostatud ja arhiveeritud vastavalt seadusega avaliku halduse

dokumentidele ja nende säilitamisele ning arhiveerimisele kehtestatud korrale. Kui üleantavad asjaajamise dokumendid ei vasta nimetatud tingimustele ja ilmneb vajadus nende korrastamiseks, kaetakse korrastamise kulud ühinenud Saarde vallale eraldatud ühinemistoetuse arvelt.

- 7.3. Hallatavate asutuste lepingulised õigused ja kohustused kehtivad pärast 2017. aasta 31. detsembrit nende hallatavate asutuste kohta kuni lepinguliste õiguste ja kohustuste täitmiseni või lepingute lõppemiseni.
- 7.4. 2017. aasta korraliste kohaliku omavalitsuse volikogude valimiste tulemuste väljakuulutamise päevast kuni eelarveaasta lõpuni jätkatakse enne ühinemist vastuvõetud 2017. aasta eelarvete täitmist eraldiseisvalt.
- 7.5. Ühinemislepingu heakskiitmise hetkest kuni haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumiseni peavad Lepinguosalised volikogud võlakohustuste võtmisel konsensuslikult heaks kiitma kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 34 lõike 2 punktides 1–3, 52 ja 7 ning lõikes 7 nimetatud võlakohustuse ja muude tulevastel eelarveaastatel raha väljamaksmist nõudvate pikaajaliste kohustuste võtmise. Käesoleva lepinguga lepivad Lepinguosalised kokku, et lubatud on lisas 3 toodud kohustuste võtmine.

8. AMETIASUTUSTE JA NENDE HALLATAVATE ASUTUSTE STRUKTUURI JA TÖÖTAJATEGA SEOTUD KÜSIMUSED

- 8.1. Lepinguosaliste ametiasutuste tegevus reorganiseeritakse üheks ametiasutuseks, kõik eraldiseisvad hallatavad asutused loetakse nimetatud ametiasutuse hallatavateks asutusteks.
- 8.2. Kõik Lepinguosaliste hallatavate asutuste töötajad (sh õpetajad ja koolide teenindav personal) lähevad üle Valla ametiasutuse hallatavate asutuste koosseisu. Töölepingute tingimused, mis töötajatel on kehtinud senise tööandja juures, on siduvad Vallale kui uuele tööandjale.
- 8.3. Ametiasutuste töö ümberkorraldamisel ja uute ametnike ja töötajate teenistusse võtmise vajadusel leitakse personal eelkõige sisevaliku teel, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine.
- 8.4. Kõigile valla koosseisus jätkavatele ametnikele ja töötajatele tagatakse vähemalt ühinemiseelne töötasu, kui nad jätkavad samal ametikohal või töökohal. Ametnike ja töötajate vabastamisel ja hüvitiste maksmisel lähtutakse ühinevate omavalitsuste õigusaktidest ja seadustes sätestatust. Kuni 5 aastase staaži korral rakendatakse seadusest tulenevat koondamishüvitist, 5...10 aastase staaži puhul lisatakse hüvitisele preemia kuni 2 ametipalka ja üle 10 aastase staaži puhul preemia kuni 5 ametipalka.
- 8.5. Valla ametnike ja töötajate ning kõigi hallatavate asutuste töötajate töötasustamise ühtsed alused töötatakse välja hiljemalt 01.01.2019.

9. AVALIKE TEENUSTE TAGAMINE JA ARENDAMINE

9.1. Alusharidus

- 9.1.1. Alushariduse võimalused ja vajalikud lasteaiakohad tagatakse olemasolevate koolieelsete laste- ja üldharidusasutuste baasil.

9.1.2. Vald tagab võrdsed võimalused kvaliteetsele alusharidusele ja vajalikele tugiteenustele kõigis piirkondades, arvestades ka hariduslikke ja sotsiaalseid erivajadusi.

9.1.3. Vald töötab välja ühtsed määrad lasteasutuste kulude vanemate poolt kaetava osa kehtestamisel ja rakendab lasteasutuse kulu arvestusliku maksumuse kalkuleerimisel ühe lapse kohta ühesuguseid põhimõtteid.

9.2. Põhi- ja keskharidus

9.2.1. Õpilastele tagatakse kodulähedane kvaliteetne põhi- ja üldkeskhariduse omandamise võimalus.

9.2.2. Koolivõrgu kujundamise aluseks saab Valla haridusstrateegia, mis koostatakse ja kinnitatakse hiljemalt 31. detsembriks 2019.

9.3. Huvitegevus, -haridus ja noorsootöö

9.3.1. Huvitegevusi jätkatakse vähemalt ühinemiseelses mahus ning tagatakse huviteenuste kättesaadavus kõigile valla elanikele.

9.3.2. Huviharidus tagatakse Vallas õppekavade alusel töötavates huvikoolides või väljaspool Valda kohaliku omavalitsuse üksuste vaheliste lepingute alusel. Lastele tagatakse võimalus õppida ka väljaspool Valda asuvates huvikoolides.

9.3.3. Huvitegevuse ja -hariduse töötajate töötasustamisel lähtutakse ühinemisel kehtivatest palgakorralduse ja toetuste eraldamise alustest ning huvikoolide pedagoogide palgamäärad ei jää madalamaks lasteaiaõpetajate palgamääradest.

9.3.4. Noorsootööd jätkatakse ja arendatakse olemasolevate haridusasutuste, noorte- ja külakeskuste baasil.

9.4. Kultuur, sport, seltsitegevus ja külaelu

9.4.1. Valla eelarvest jätkatakse elanikele kultuuri- ja sporditegevuse toetamist.

9.4.2. Koostatakse Valla uus terviklik terviseprofiil.

9.4.3. Vaba aja veetmise ja sporditegevuse objektide võrgustik säilitatakse.

9.4.4. Tagatakse olemasolevate kultuuri- ja spordirajatiste korrashoid, kaasajastamine ja võimaluste otstarbekam kasutamine.

9.4.5. Ühinenud vallas arvestatakse seniste valdade erinevaid kodanikuühenduste toetamise, kultuuri- ja spordikorralduse põhimõtteid (kultuurikeskused, klubid, kodanikuühendused, külamajad) ning eeltoodust lähtudes luuakse kõiki Lepingusalisi arvestav rahastamismudel hiljemalt 01.03.2019.

9.4.6. Kultuuriasutuste, MTÜ-de ja spordi rahastamine jätkub vähemalt ühinemiseelsete põhimõtete alusel arvatud mahus.

9.4.7. Jätkatakse ühinevate valdade tunnusürituste toetamist vähemalt ühinemiseelses mahus.

9.5. Raamatukogud

9.5.1. Tagatakse raamatukogude tegevus.

9.5.2. Vallaeelarvest toetatakse jätkuvalt raamatute ja perioodika ostmist, luuakse raamatukogude raamatute ja teavikute vahetamise ühtne süsteem.

9.6. Sotsiaalabi ja -teenused, -toetused ja eakate hoolekanne

- 9.6.1. Valla ühtne sotsiaaltoetuste maksmise ja -teenuste osutamise kord rakendatakse hiljemalt 01.01.2019. Selle rakendumiseni jätkatakse Lepinguosaliste territooriumil sotsiaaltoetuste maksmist seni kehtinud määrades ja sotsiaalteenuste osutamist senises mahus ja tingimustel.
- 9.6.2. Toimetulekutoetuse eluasemekulude piirmäärad ühtlustatakse alates 01.01.2018.
- 9.6.3. Luuakse optimaalne, vajadustest lähtuv sotsiaalhoolekande süsteem.
- 9.6.4. Jätkatakse valla tervishoiu- ja hoolekandeesutuste arendamist.
- 9.6.5. Valla arengukavaga nähakse ette sotsiaalteenuste arendamine, tagamaks kogu Valla territooriumil kvaliteetse teenuse kättesaadavus.

9.7. Valla majandus

- 9.7.1. Tagatakse teede ja tänavate hooldus- ja remonditööd vähemalt senise mahu ja kvaliteediga.
- 9.7.2. Teede ja sildade renoveerimine, sh mustkatete ehitamine, samuti kergliiklusteede rajamine on valla esmatähtsad investeeringud.
- 9.7.3. Teede ja tänavate talihoolduse korraldamisel arvestatakse piirkondlike eripäradega ning säilitatakse vähemalt praegune teenuse tase.
- 9.7.4. Koostatakse Valla ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni arendamise kava, teehoiukava, jäätmekava ning energeetika arengukava.
- 9.7.5. Ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni, heakorra jms teenuste osutamiseks moodustatakse olemasolevate valla ettevõtete liitmisel üks ühine ettevõtte, mille asukoht on Kilingi-Nõmmes ja aadress Nõmme 22, Kilingi-Nõmme.
- 9.7.6. Kalmistute, parkide ja haljasalade hooldamine jätkub vähemalt ühinemiseelsel tasemel.
- 9.7.7. Tänavavalgustuse arendamine toimub vastavalt piirkondlikele vajadustele (asulate valgustus, bussipeatuste, kergliiklusteede valgustus).

9.8. Korrakaitse ja turvalisus

- 9.8.1. Jätkatakse ja vajadusel korrigeeritakse senist korrakaitsealast koostööd Politsei- ja Piirivalveametiga.
- 9.8.2. Vald toetab naabrivalve, abipolitsei ja vabatahtlike tuletõrjeseltside tegevust.

9.9. Liikmelisus organisatsioonides ja koostöö

- 9.9.1. Vald teeb oma eesmärkide täitmiseks koostööd teiste kohaliku omavalitsuse üksuste ja koostööinstitutsioonidega, jätkates maakondlikku, üleriigilist ja rahvusvahelist koostööd.
- 9.9.2. Osalus ja osalemine kohalikele elanikele teenuseid osutavates äri- ja muudes ühingutes säilitatakse. Sarnast funktsiooni täitvate äriühingute ühendamisel võetakse arvesse nende sotsiaalmajanduslikku rolli, jätkusuutlikust ja majanduslikke kaalutlusi.

10. INVESTEERINGUD

- 10.1. Investeeringuid tehes järgitakse kogu piirkonna tasakaalustatud arengu põhimõtet, arvestades Lepinguosaliste arengukavasid, seni tehtud investeeringuid ja võetud kohustusi.
- 10.2. Investeerimisotsuste tegemisel arvestatakse valla majanduslikke võimalusi ja objekti olulisust kogukonnale.

- 10.3. Lepinguosalisel on otsustanud teha perioodil 2018-2021 või kuni valmimiseni lepingu lisa nr 3 fikseeritud prioriteetsed investeeringud (objektide loetelu on prioriteetsuse järjekorras).
- 10.4. Kaasfinantseeringuga seotud investeeringud teostatakse vaid toetusraha eraldamisel. Lepinguosalise kasutamata omaosalus suunatakse Lepinguosalise piirkonna arendamisse.
- 10.5. Kehtivat rahastamisotsust omavad projektid viiakse ellu esmajärjekorras, juhul kui Lepinguosalisel on liitumise eelsel perioodil võimalik omaosalust rahastada ning laenukoormus lubab seda teha.

11. ÜHINEMISTOETUSE KASUTAMINE

Riiklikku ühinemistoetust kasutatakse seaduses ettenähtud tegevusteks, sh:

1. ühinemisega seotud uuringute, analüüside ja konsultatsioonide teostamine;
2. vallaelanike arvamuse väljaselgitamine;
3. omavalitsusüksuse nime ja staatuse muutmisega seotud toimingud;
4. omavalitsusüksuse ametiasutuste ja ametiasutuste hallatavate asutuste ümberkorraldamine, sealhulgas seadustes ettenähtud hüvitiste maksmine;
5. avalike teenuste osutamise seonduvate kulude katmine;
6. arengukavas ja ühinemislepingus kokkulepitud investeeringute finantseerimine (lisa 3);
7. ühinemislepingus kokkulepitud laenulepingust või muudest kohustuste liikidest tulenevate rahaliste kohustuste tasumine;
8. Euroopa Liidu struktuurifondide projektide kaasfinantseerimine.

12. ÜHINEMISLEPINGU KEHTIVUSE TÄHTAEG

- 12.1. Leping loetakse lepinguosaliste vahel sõlmituks, kui lepinguosaliste volikogud on selle oma otsusega kinnitanud. Lepinguosaliste volikogude vastavad otsused on käesoleva lepingu lahutamatuks osaks.
- 12.2. Leping jõustub 2017. aasta kohalike omavalitsuste volikogude valimistulemuste väljakuulutamise päeval ja kehtib järgmiste korraliste kohalike omavalitsuste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni.
- 12.3. Leping lisa 3 fikseeritud prioriteetsete investeeringute osas kehtib leping kuni nende teostamiseni (objektide valmimiseni).
- 12.4. Leping sätted, millega sätestatakse Lepinguosaliste kohustused enne 2017. kohaliku omavalitsuste volikogude valimistulemuste väljakuulutamist, jõustuvad lepingu sõlmimise hetkest.

13. VAIDLUSTE LAHENDAMINE

- 13.1. Lepinguga seonduvad vaidlused lahendatakse Eesti Vabariigi seadustega ette nähtud korras.

14. MUUD TINGIMUSED

- 14.1. Leping kehtestab lepinguosaliste kohustused, mis kuuluvad tingimusteta täitmisele. Kui lepinguosaliste õigusaktid on käesolevas lepingus sätestatuga vastuolus, loetakse käesolev leping ülimuslikuks ja lepinguosalised järgivad oma tegevuses käesolevas lepingus kirjapandut.
- 14.2. Lepingut lahutamatuks osaks on selle juurde kuuluvad lisad.
- 14.3. Lepingut järgitakse valla arengudokumentide ja eelarvestrateegia koostamisel.
- 14.4. Leping on koostatud kahes identses eestikeelses originaaleksemplaris, millest mõlemad lepinguosalised saavad ühe originaali.

LEPINGU LISAD

Lisa 1. Seletuskiri haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjenduse, territooriumi suuruse ja alaliste elanike arvu kohta

Lisa 2. Saarde valla kaart mõõtkavas 1:50 000

Lisa 3. Haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate investeeringute loetelu, nende tegemise põhjendus ja eelarve

Lisa 4. Valla juhtimisstruktuur

Lisa 5. Valdade auditeeritud 2015. majandusaasta aruanded